



AVIZ nr. 26220/09.12.2021

În temeiul prevederilor OUG nr. 98/2017 privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii și ale HG nr.419/2018 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr.98/2017,

Agenția Națională pentru Achiziții Publice emite:

AVIZ CONFORM CONDIȚIONAT

Cu privire la documentația de atribuire nr.DF1131635, pregătită de Compania Națională Administrația Porturilor Dunării Maritime S.A transmisă în SICAP în data de 23.11.2021, aferentă procedurii de atribuire a contractului de achiziții sectorial de lucrări cu obiectul: [Proiectare și execuție lucrări aferente proiectului „Amenajare Dane Ro - Ro în Portul Bazinul Nou Galați”].

Abateri identificare- Caietul de sarcini al achiziției/Cerințele Beneficiarului

- 1) **În fapt:** Entitatea contractantă introduce în mod eronat la nivelul „documentației tehnică.zip-documentație economică fără valori”- listele cu cantități de lucrări pe articole de deviz, pe categorii de lucrări, inclusiv formularele aferente „extraselor de consum pe categorii de resurse (materiale, umane, utilaje de construcții și transport)” elaborate la nivelul documentației tehnice realizată la faza de „*Studiu de Fezabilitate*”, element ce contravine tipului și obiectului contractului aplicabil procedurii de atribuire în cauză.

Măsuri de remediere: Prin raportare la tipul și obiectul contractului aplicabil procedurii de atribuire în cauză, eliminați de la nivelul documentului „documentației tehnică.zip- documentație economică fără valori”- listele cu cantități de lucrări pe articole de deviz, pe categorii de lucrări, inclusiv formularele aferente „extraselor de consum pe categorii de resurse (materiale, umane, utilaje de construcții și transport)” având în vedere că prezentul contract este unul de lucrări-proiectare și execuție, conform prevederilor art.3 alin.(1) lit. l) din Legea nr.99/2016, unde „riscul” calității și proiectului tehnic și de detaliu este transferat către viitorul Antreprenor. De asemenea, subliniem că listele cu cantități de lucrări pe articole de deviz, pe categorii de lucrări, inclusiv „extraselor de consum pe categorii de resurse”, determinate la nivelul scenariului/opțiunii tehnico-economice din cadrul documentației tehnice elaborate la faza de studiu de fezabilitate au rolul în determinarea indicatorilor tehnico-economici, în special pentru indicatorul maximal ce conduce la determinarea valorii estimate a obiectului de investiții (a se vedea cu titlu de exemplu *Notificarea ANAP din 30.05.2019 privind bunele practici în realizarea achizițiilor aferente contractelor de lucrări pentru construcția/modernizarea obiectivelor de investiții* <http://anap.gov.ro/web/wp-content/uploads/2019/05/Notificare-ANAP-sume-forfetare-final.pdf>., respectiv liniuța 4 din cadrul „Recomandări” din Îndrumarea ANAP din 19.11.2021 <http://anap.gov.ro/web/wp-content/uploads/2021/11/Indrumare-privind-circumstantele-solicitarii-graficului-de-esalonare-a-platilor-graficului-de-esalonare-a-platilor.pdf>)

În drept: Art.3 alin.(1) lit. l), Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abateri de calitate

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

- 2) **În fapt:** Entitatea contractantă introduce la nivelul „documentației tehnice.zip”, documentul intitulat „Graficul de realizare al investiției” elaborat la nivelul fazei de studiu de fezabilitate (SF) fără a explicita rolul și efectul acestuia, în faza de ofertare, în raport de cerințele minime referitoare la elaborarea „Graficului de execuție al lucrărilor” ce va deveni document de referință pentru viitoarele „Programe de execuție” și „Grafic de eșalonare al plăților”.

Măsuri de remediere: Reanalizați și completați la nivelul cerințelor minime ale beneficiarului/caietului de sarcini al achiziției sau la nivelul secțiunii IV.4.1 „Modul de prezentare al propunerii tehnice”, din cadrul instrucțiunilor către ofertanții, informațiile referitoare la rolul și efectele termenelor definite la nivelul „Graficului de realizare al investiției”, document elaborat la nivelul fazei de studiu de fezabilitate (SF)/DALI, după caz, specific unui contract de servicii intelectuale ce cuprinde totalitatea activităților necesare realizării/implementării unui obiectiv de investiții, nu obiect/contract, astfel încât să permită potențialilor ofertanți o informare clară, corectă și precisă cu privire la modalitatea de întocmire a „Graficului de execuție al lucrărilor”, document ce va deveni punct de referință pentru viitoarele „Programe de execuție”, conform prevederilor Clauzei 17 „Program de execuție” din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018.

De asemenea, a se corecta informația de la nivelul pct.7, lit. A)/pg.30 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/cerințele beneficiarului ce subliniază necesitatea elaborarea graficului general fizic și valoric (a se vedea ÎNDRUMAREA ANAP din 19.11.2021 privind redactarea cerințelor referitoare la elaborarea graficului fizic, respectiv a graficului valoric de execuție <http://anap.gov.ro/web/wp-content/uploads/2021/11/Indrumare-grafic-valoric-si-grafic-fizic-17.11.pdf>).

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016

Abateri de calitate

- 3) **În fapt:** La nivelul punctului Pct.7, lit. B)/pg.33 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/cerințele beneficiarului, entitatea contractantă formulează în mod eronat cerințe referitoare la „*achiziționarea tuturor utilajelor, mijloacelor și echipamentelor (inclusiv orice utilaje de ridicare sau manipulare*” cerință minimă disproporționată în raport de tipul și obiectul contractului ce face obiectul prezentei proceduri de atribuire.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați cerințele minime de la nivelul punctului Pct.7, lit. B)/pg.33 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/cerințele beneficiarului aspectele referitoare la cerințele referitoare la „*achiziția tuturor utilajelor, mijloacelor și echipamentelor (inclusiv orice utilaje de ridicare sau manipulare*”, având în vedere tipul și obiectul contractului care face obiectul prezentei proceduri de atribuire, conform prevederilor art.3 alin.(1) lit. m) din Legea nr.98/2016 acestea fiind unul de lucrări-proiectare și execuție, nu de achiziție produse ce necesită operațiuni de „instalare”. Raportați cerințele minime doar la cele „echipamente” ce trebuie puse în operă, dacă este cazul.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016

Abatere de calitate

- 4) **În fapt:** La nivelul Pct.7, lit. B), paragraful 1/pg.34 din caietul de sarcini al achiziției/cerințele beneficiarului, entitatea contractantă formulează în mod eronat cerințe referitoare la „*execuția lucrărilor*” conform „soluțiilor tehnice din cadrul scenariului/opțiunii definite la nivelul documentației tehnice la faza de studiu de fezabilitate (SF) element ce contravine obiectului și naturii contractului.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați la nivelul caietului de sarcini al achiziției/cerințelor beneficiarului cerințele referitoare la obligativitatea respectării soluțiilor tehnice din cadrul scenariului/opțiunii definite la nivelul documentației tehnice la faza de studiu de fezabilitate (SF), element ce contravine obiectului și naturii contractului în elaborarea, pentru faza de ofertare, propunerii tehnice, având în vedere că obiectul contractului este unul de proiectare și execuție, iar riscul calității și cantității proiectului tehnic este în sarcina „Antreprenorului”, unde aceasta, are obligația de a se raporta doar la indicatorii tehnico-economici, respectiv indicatorii minimali de



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

performanță si calitativi definiți la nivelul SF, nu la soluția tehnică din cadrul scenariului/opțiunii tehnico-economice avizat/aprobat, care reflectă o descriere prescriptivă a acestora. De asemenea, a se corecta și corela informația de la nivelul lit. B), pct. III „Schița de proiect” din cadrul Formularului 9 (a se vedea prevederile Clauzei 8.1 lit. b) din Condițiile Generale din cadrul Anexei nr.2 la HG nr.1/2018, respectiv pg.5 din Notificarea ANAP din 30.05.2019 privind bunele practici în realizarea achizițiilor aferente contractelor de lucrări pentru construcția/modernizarea obiectivelor de investiții <http://anap.gov.ro/web/wp-content/uploads/2019/05/Notificare-ANAP-sume-forfetare-final.pdf>).

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016

Abateri de Regularitate

- 5) **În fapt:** La nivelul cerințelor minime ale caietului de sarcini al achiziției/ cerințele beneficiarului entitatea contractantă introduce informații ce nu intră sub incidența prevederilor art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016, respectiv dublează informațiile aferente unor mecanisme contractuale detaliate la nivelul condițiilor generale din cadrul Anexei nr.2 la HG nr.1/2018, ceea ce conduce la aplicabilitatea defectuoasă a contractului prin raportare la ordinea de precedență a documentelor.

Măsuri de remediere: Prin raportare la prevederile Clauzei 3 „Ordinea de precedență a documentelor” din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018, în vederea asigurării aplicabilității coerente și corecte a contractului eliminați de la nivelul caietului de sarcini al achiziției/ cerințele beneficiarului informațiile care dublează mecanismele contractuale, respectiv:

- pct.11.3/pg.55- dublează prevederile Clauzei 40 „Materialele și echipamente folosite la lucrări”;
- pct.15/pg.79 dublează prevederile Clauza 7 „Subcontractarea”.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016, Clauza 3 din Condițiile Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018

Abateri de Regularitate

- 6) **În fapt:** La nivelul punctului 11.1, lit. A)/pg.50 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/cerințele beneficiarului, raportat la atribuțiile și/sau responsabilitățile „personalului cheie” atât pentru componenta de proiectare, cât și pentru cea de execuție, cerințele minime aferente experienței generale în domeniul studiilor și/sau experienței specifice în obiectul contractului, sunt incomplete, contradictorii și neclare în raport de obiectul principal al contractului.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați la nivelul punctului 11.1, lit. A)/pg.50 din cadrul cerințelor beneficiarului/ caietului de sarcini al achiziției, cerințele minime ale „personalului cheie” atât pentru componenta de proiectare, cât și pentru cea de execuție, raportând în mod clar și coerent următoarele:

- Domeniul/domeniile studiilor vizate (nu doar tehnic) asigurând astfel relevanța cerinței minime pentru experiența generală din domeniul studiilor, așa cum este subliniat de Nota exemplificativă din cadrul art.6 alin.(4) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.1/2017;
- Completarea tipologiei documentelor suport care să dovedească „nr.ani” al experienței generale în domeniul studiilor” și/sau „numărul de contracte” ale experienței specifice în obiectul contractului, așa cum este subliniat de Nota exemplificativă din cadrul Art.8 alin.(5), respectiv Art.9 alin.(7) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.1/2017;
- Definirea domeniilor vizate ca și experiență specifică în obiectul contractului, asigurând astfel relevanța cerinței minime pentru experiența specifică în obiectul contractului și conformitatea ofertei;
- Eliminați de la nivelul CS-ului al achiziției/cerințele beneficiarului cerințele minime pentru „Manager de Proiect” având în vedere că acesta are rolul de personal cu rol de conducere, personal ce intră sub incidența prevederilor art.2 din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017, fiind specific cerințelor minime aferente „calificărilor educaționale și profesionale ale operatorului economic care prestează servicii și execută lucrări, inclusiv personalul cu rol de conducere”, dacă nu este utilizat ca factor de evaluare” la nivelul secțiunii II.2.5 sau cerința minimă de calificare în cadrul secțiunii III.1.3.a) capacitatea tehnică și profesională, conform prevederilor art.192 lit. g) din



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Legea nr.99/2016. *De asemenea, nu raportați cerința în cauză doar la contracte de lucrări- execuție standard pe baza proiectului tehnic elaborat de beneficiar;*

- e) Extinderea cerinței minime referitoare la experiența specifică în obiectul contractului pentru experții cheie „Managerul de contract”, cât și „Șef de proiect” atât la nivelul unor contracte de servicii de proiectare, în orice fază, cât și de lucrări, proiectare și execuție.
- f) Reformularea cerințelor aferente „valabilității documentelor suport necesare îndeplinirii cerinței minime atât pentru experiența generală în domeniul studiilor și/sau pentru experiența specifică în obiectul contractului pentru experții în cauză” prin raportarea „valabilității acestora la momentul solicitării de către entitatea contractantă” și nu la „data limită de depunere a ofertelor”;
- g) Extinderea cerinței minime de la nivelul caietului de sarcini al achiziției referitoare la experiența specifică în obiectul contractului pentru expertul „Șeful de șantier” atât la nivelul tuturor tipurilor de contracte de lucrări, execuție standard pe baza proiectului tehnic elaborat de beneficiar cât și de proiectare și execuție, așa cum este definit de prevederile art.3 alin.(1) lit. l) din Legea nr.99/2016, indiferent de tipologia obiectivelor de investiții [noi-„construcții” sau în continuare- „reabilitare (reparații capitale)/extindere/modernizare];
- h) Realizarea cerințelor minime pentru experții autorizați/certificați raportându-vă la prevederile art.3 alin.(3)- alin.(4) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.1/2017. În situația în care entitatea contractantă consideră imperios necesară impunerea anumitor cerințe specifice completați la nivelul strategiei de contractare argumentarea aspectelor în cauză, conform prevederilor art.9 alin.(4) lit. h) din HG nr.394/2016, astfel încât să reflecte elementele ce asigură proporționalitatea cerinței în cauză și legătura cu obiectul principal al contractului;
- i) Corelarea informațiilor de la nivelul pct. VII, Lit. B) „Personalul disponibil și propus de ofertant pentru executarea contractului” din cadrul Formularului 9 cu cele de la nivelul caietului de sarcini al achiziției pentru „personalul de execuție (Șef de șantier, RTE)”, subliniind în mod clar și coerent momentul aplicării cerințelor minime și a prezentării documentelor suport, respectiv la momentul ofertării (Declarație de disponibilitate, CV, diplome, certificate, atestate sau orice document valabil la momentul depunerii ofertei), fie pe parcursul executării contractului în momentul intervenției acestora. De asemenea, eliminați de la nivelul pct. VII, Lit. A), Nota 2 din cadrul Formularului 9, aspectele referitoare la acordarea punctajului pentru personalul din cadrul pozițiilor 1 și 2 din cadrul tabelului, aceștia nu se regăsesc ca factori de evaluare în cadrul criteriului de atribuire.

Cu titlul de exemplu:

1. **„Manager de contract”**- *experiența specifică în obiectul contractului deținută în cadrul unei poziții/funcții similare prin prisma căreia a avut responsabilități și sarcini de „Manager de contract” în cadrul minim 1 (unu):*
 - a) Contract servicii de supervizarea contractelor de lucrări, conform art.3 alin.1 lit. (l) din Legea nr.99/2016, aferente *construirii și/sau extinderii și/sau reabilitării (reparații capitale) și/sau modernizării unei construcții hidrotehnice*
și /sau
 - b) contract de proiectare (*elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire de SF și/sau DALI și/sau Proiecte Tehnice și/sau Detalii de Execuție*) pentru *construirea și/sau extinderea și/sau reabilitarea (reparații capitale) și/sau modernizarea unei construcții hidrotehnice și/sau*
 - c) contract de lucrări, conform art.3 alin.(1) lit. l) din Legea nr.99/2016, aferente *construirii și/sau extinderii și/sau reabilitării (reparații capitale) și/sau modernizării unei construcții hidrotehnice.*

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro

www.anap.gov.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

2. **„Șef de proiect/Coordonator echipă proiectare”** - „experiența specifică în obiectul contractului deținută în cadrul unei poziții/funcții similare prin prisma căreia a avut responsabilități și sarcini de „Coordonator echipă de proiectare” în cadrul minim 1 (unu):

a) contract de proiectare (elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire de SF și/sau DALI și/sau Proiecte Tehnice și/sau Detalii de Execuție) pentru construirea și/sau extinderea și/sau reabilitarea (reparații capitale) și/sau modernizarea unor construcții hidrotehnice

și/sau

b) contract de lucrări, proiectare și execuție, conform art.3 alin.(1) lit. l) din Legea nr.99/2016, aferent construirii și/sau extinderii și/sau reabilitării (reparații capitale) și/sau modernizării unor construcții hidrotehnice.

Prin construcții hidrotehnice: se înțelege orice ce tip de lucrare indiferent de natura acesteia (construcție nouă și/sau reabilitare (reparații capitale) și/sau extindere și/sau modernizarea) căilor de comunicații pe apă și/sau porturi și/sau diguri și/sau construcții de gospodărire a apelor și/sau lucrări de construcții pentru hidrocentrale și/sau lucrări de descărcări și/sau corectarea torențelor și/sau regularizări și/sau apărări de maluri.

Corecții și corelații informația aferentă și la nivelul strategiei de contractare în vederea îndeplinirii prevederilor art.9 alin.(4) lit. f) din HG nr.394/2016.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.9 alin.(3), lit. f), Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016 Art.8 alin.(5), Art.9 alin.(7) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.1/2017

Abatere de regularitate

7) **În fapt:** La nivelul pct.11.2/pg.55 din cadrul CS-ului al achiziției/cerințele beneficiarului, entitatea contractantă formulează în mod eronat cerințe minime de calificare, cu privire la detalierea „utilajelor, instalațiilor și echipamentelor tehnice la dispoziția operatorului economic care execută lucrări pentru executarea contractului”, conform prevederilor art.192 lit. j) din Legea nr.99/2016, specifice demonstrării „capacității tehnice și profesionale” de la nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

Măsuri de remediere: Eliminați de la nivelul pct.11.2/pg.55 din cadrul CS-ului al achiziției cerințele minime de calificare cu privire la detalierea „utilajelor, instalațiilor și echipamentelor tehnice la dispoziția operatorului economic care execută lucrări pentru executarea contractului”, conform prevederilor art.192 lit. j) din Legea nr.99/2016, acestea fiind specifice secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți necesare demonstrării „capacității tehnice și profesionale” ale operatorului economic, evitând astfel încălcarea prevederilor art.36 alin.(6) din HG nr.394/2016.

De asemenea, corecții și corelații informațiile în cauză și la nivelul pct.VI, lit. B), Echipamente/instalații/utilaje la dispoziția ofertantului pentru executarea contractului din cadrul Formularului nr.9.

În drept: Art.164, Art.185 alin.(2), Art.185 alin.(5), Art.192 lit. j) din Legea nr.99/2016, Art.9 alin.(4), lit. f), Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.36 alin.(6), Art.37 alin.(1) din HG nr.394/2016

Abateri de Regularitate

8) **În fapt:** La nivelul pct.17/pg.82 din cerințele beneficiarului, entitatea contractantă formulează în mod eronat la nivelul CS-ului al achiziției cerințe minime de calificare aferente „asigurării de risc profesional”, conform prevederilor art.188 alin.(2) lit. c) din Legea nr.99/2016, cerințe minimă de calificare specifice secțiunii III.1.2 „situația economică și financiară” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți conducând la încălcarea prevederilor art.36 alin.(6) din HG nr.394/2016.

Măsuri de remediere: Eliminați de la nivelul pct.17/pg.82 din cadrul caietului de sarcini al achiziției cerința referitoare la „asigurarea de risc profesional”, cerința în cauză fiind o cerință minimă de calificare aferentă situației economice și financiare, conform prevederilor art.188 alin.(2) lit. c) din Legea nr.99/2016, specifică secțiunii III.1.2 „situația economică și financiară” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, și nu a caietului de sarcini al achiziției, evitând astfel încălcarea prevederilor art.36 alin.(6) din HG nr.394/2016.



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

În situația în care entitatea contractantă decide utilizarea cerinței în cauză, completați la nivelul strategiei de contractare argumentarea necesității cerinței minime în cauză, precum mecanismul de detalieri a valorii stabilite/solicitare, evidențiind proporționalitatea în raport de natura și complexitatea contractului, asigurând astfel îndeplinirea prevederilor art.9 alin.(4) lit. f) din HG nr.394/2016

În drept: Art.164, Art.165-art.171, Art.185 alin.(2), Art.185 alin.(5) Legea din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.22 alin.(10), Art.36 alin.(6), Art.37 alin. (1) din HG nr.395/2016

Abateri de Regularitate

- 9) **În fapt:** La nivelul pct.18/pg.82 din CS-ul achiziției/cerințele beneficiarului, entitatea contractantă introduce în mod eronat informații care dublează formularul intitulat „Factori de evaluare” din cadrul documentației de atribuire, informații ce sunt specifice secțiunii II.2.5 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

Măsuri de remediere: Eliminați de la pct.18/pg.82 din CS-ul achiziției/cerințele beneficiarului informațiile care dublează formularul intitulat „Factori de evaluare” din cadrul documentației de atribuire, informațiile în cauză sunt specifice secțiunii II.2.5 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, și nu intră sub incidența prevederilor art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016 coroborat cu prevederile art.165-art.171 din Legea nr.99/2016.

În drept: Art.164, Art.165-art.171, Art.185 alin.(2), Art.185 alin.(5) Legea din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.22 alin.(10) din HG nr.394/2016

Abateri de Regularitate

Abateri identificare- Model de contract

- 10) **În fapt:** Entitatea contractantă nu respectă **forma și conținutul** „Condițiilor Speciale” și „Acordului contractual” din cadrul Anexei n.2 din HG nr.1/2018 așa cum a fost publicat la nivelul Monitorului Oficial, Nr.26, Partea I, 11.01.2018.

Măsuri de remediere: Reanalizați, corecți și completați formularele aferente „Condițiilor Speciale” și „Acordului contractual” din cadrul Anexei n.2 din HG nr.1/2018 așa cum a fost publicat la nivelul Monitorului Oficial, Nr.26, Partea I, 11.01.2018 raportându-vă la următoarele:

- ✓ Utilizați **formatul și conținutul** „Condițiilor Speciale” și „Acordului contractual” așa cum a fost publicat la nivelul Monitorului Oficial, Nr.26, Partea I, 11.01.2018, fără **a elimina și/sau adăuga** alte informații;
- ✓ Completați toate clauzele din Tabelul aferent pct.5 corelând informațiile în cauză atât cu cele de la nivelul Condițiilor Generale, cât și cu cele Speciale asigurând astfel aplicabilitatea contractului în raport de prevederile Clauzei 3 „Ordinea de precedență a documentelor”;
- ✓ Reanalizați și corecți următoarele Clauzele din cadrul tabelului aferent pct.5 din Acordul contractual prin raportare doar la informațiile publicate la nivelul formatului din Monitorul Oficial, respectiv:
 - a) Eliminați Clauza 8.2, aceasta nu poate fi modificată decât prin condițiile speciale din cadrul Anexei nr.2 la HG nr.1/2018;
 - b) Reanalizați și corecți la nivelul acordului contractual termenul maximal de elaborare a documentației tehnice pentru obținerea autorizației de construire, astfel încât prin raportare la informațiile din cadrul Clauzei 1, lit. q) din Tabelul, Pct.5 din cadrul Acordului contractual, perioada maximă destinată etapei de proiectare să cuprindă și termenul necesar obținerii documentului în cauză de către Beneficiar, conform prevederilor Clauzei 19.3, lit. b) din Condițiile Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018 (cu titlu de exemplu: *3 luni elaborare documentația tehnică pentru obținerea autorizației de construire + 1 luna obținerea autorizație= 4 luni*) asigurând astfel îndeplinirea termenului de execuție al lucrărilor de 20 de luni;
 - c) Eliminați informațiile de la nivelul Clauzei 46.6, acestea sunt specifice obiectivelor de investiții finanțate din fonduri naționale, **nu fonduri nerambursabile**. Raportați-vă la



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

prevederile Clauzei 47.7. De asemenea, eliminați Clauza 47.2 nu este inclusă în forma publicată în Monitorul Oficial;

- d) Eliminați Clauza 48.2 nu este inclusă în forma publicată în Monitorul Oficial. De asemenea, raportați-vă la prevederile Clauzei 48.3 și 48.4 asigurând astfel îndeplinirea prevederilor art.2 alin.(8) coroborat cu art.6 din Ordonanța Guvernului nr.15/2021.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2) din HG nr.394/2016, Acordul Contractual din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018.

Abateri de regularitate

- 11) **În fapt:** Entitatea contractantă utilizează în mod eronat la nivelul „Acordului Contractual” formula de ajustare a prețului raportându-se la Clauza 48.5 din Condițiile Generale, ce contravine prevederilor art.2 alin.(8) din Ordonanța Guvernului nr.15/2021.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați la modalitatea de stabilire a formulei de ajustare a prețului, doar prin raportare Clauza 48.4 (polinomială) din cadrul condițiile Generale din cadrul Anexei nr.2 la HG nr.1/2018, asigurând îndeplinirea prevederilor art.2 alin.(8) din Ordonanța nr.15/2021. Corectați și informațiile de la nivelul secțiunii II.3 „Ajustarea prețului” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016, Clauza 48.4 din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018, Art.2 alin.(8) din OG nr.15/2021.

Abateri de regularitate

Abateri identificare- Formulare

- 12) **În fapt:** Cerințele minime elaborate la nivelul „Anexei Formularului 4” dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea IV, lit. B), Pct.1, specifice secțiunii III.1.2 situației economice și financiare din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conform prevederilor art.188 alin.(2) lit. a) din Legea nr.99/2016.

Măsuri de remediere: Eliminați „Anexa Formularului 4” având în vedere că documentul în dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea IV, lit. B), Pct.1, cerințe minime de calificare specifice secțiunii III.1.2 situației economice și financiare din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conform prevederilor art.188 alin.(2) din Legea nr.99/2016.

In drept: Art.62 alin.(2), Art.164, Art.188 alin.(2) lit. a) din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art. 22 alin.(4), Art.37 alin.(1) lit. a) din HG nr.394/2016

Abatere de regularitate

- 13) **În fapt:** Cerințele minime elaborate la nivelul „Anexei Formularului 5” dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea IV, lit. C), Pct.1, specifice secțiunii III.1.3.a) capacitatea tehnică și profesională-experiența similară din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conform prevederilor art.192 lit. a) și lit. b) din Legea nr.99/2016.

Măsuri de remediere: Eliminați „Anexa Formularului 5” având în vedere că documentul în dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea IV, lit. C), Pct.1, specifice secțiunii III.1.3.a) capacitatea tehnică și profesională-experiența similară din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conform prevederilor art.192 lit. a) și lit. b) din Legea nr.99/2016.

In drept: Art.62 alin.(2), Art.164, Art.192 lit. a), Art. 192 lit. b) din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art. 22 alin.(4), Art.37 alin.(1) lit. a) din HG nr.394/2016

Abatere de regularitate

- 14) **În fapt:** La nivelul pct. VII , Lit. B „Orice alte informații relevante pentru demonstrarea conformității Propunerii Tehnice raportat la Cerințele Beneficiarului” din cadrul Formularului 9, entitatea contractantă formulează cerințe ce pot conduce la o abordare neunitară și neclară atât din partea membrilor comisiei de evaluare, cât și a potențialilor ofertanți.

Măsuri de remediere: Eliminați de la nivelul pct. VII , Lit. B cerințele referitoare la „Orice alte informații relevante pentru demonstrarea conformității Propunerii Tehnice raportat la Cerințele



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Beneficiarului”, evitând astfel o abordare neunitară și neclară atât din partea membrilor comisiei de evaluare, cât și a potențialilor ofertanți

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abatere de regularitate

- 15) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerințelor minime de la nivelul „Formulelor 13 și 15” referitoare la emiterea instrumentului de garantare pentru participare la procedura de atribuire, respectiv de buna executare a contractului, sunt raportate la „instituii bancare”, conducând la încălcarea prevederilor art.42 alin.(5) lit. b) din HG nr.394/2016 coroborat și art.62 alin.(2) din Legea nr.99/2016.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați informațiile de la nivelul „Formulelor 13 și 15” referitoare la emiterea instrumentului de garantare pentru participare la procedura de atribuire, respectiv de buna executare a contractului, prin raportarea la definiția subliniată de prevederile art.42 alin.(1), respectiv art.46 alin.(1) din HG nr.394/2016: „instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat (conform prevederilor art.3 din OUG nr.99/2006 cu modificările și completările ulterioare)/ „nu băncii” sau de o societate de asigurări”.

În drept: Art.62 alin.(2), Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.22 alin.(4), Art.42 alin.(1), Art.42 alin.(5) lit. b), Art.46 alin.(1) din HG nr.394/2016

Abatere de regularitate

- 16) **În fapt:** Cerințele minime elaborate la nivelul „Formularului 16” dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea II, lit. A), Pct.1, specifice secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

Măsuri de remediere: Eliminați „Formularului 16”, evitând astfel dublarea informațiilor de la nivelul DUAE, Partea II, lit. A), Pct.1, specifice secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

În drept: Art.62 alin.(2), Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.22 alin.(4), Art.37 alin.(1) lit. a) din HG nr.394/2016

Abateri de regularitate

Abateri identificare- Instrucțiuni către Ofertanți

- 17) **În fapt:** La nivelul secțiunii II.2.2 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți nu a fost regăsit codul CPV secundar pentru componenta de asistență tehnică din partea proiectantului în executarea contractului, element „peculiar” solicitat a fi cuantificat la nivelul formularului de propunere financiară „Lista de prețuri/Lista principalelor categorii de lucrări”.

Măsuri de remediere: Introduceți la nivelul secțiunii II.2.2 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți codul CPV secundar pentru componenta de proiectare [71356200-0 *Servicii de asistentă tehnică*], având în vedere că elementul în cauză este unul peculiar și este solicitat la nivelul formularului de propunere financiară „Lista de prețuri/Lista principalelor categorii de lucrări”.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.17, Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abateri de Regularitate

- 18) **În fapt:** Ponderea stabilită pentru factorii de evaluare din cadrul criteriului de atribuire aferent secțiunii II.2.5 din cadrul instrucțiunilor *este disproporționată* în raport de obiectul și complexitatea contractului, precum și a rezultatelor scontate, conducând astfel la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică.

Măsuri de remediere: Prin raportare la obiectul, natura și complexitatea obiectivului de investiții, având în vedere și bună practică din piața de profil, reanalizați ponderea pentru fiecare factor de evaluare de evaluare astfel încât aceasta să fie proporțională cu importanța rezultatelor scontate și să nu conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică:

- a) „Preț”- în general minim **70%**;



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

- b) „Gradul de adecvare al graficului de execuție al lucrărilor publice (durata, succesiunea activităților și inter-relaționarea acestora, inclusiv drumul critic, identificarea punctelor cheie de control (jaloanelor), resursele alocate pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia de executare a lucrărilor”- în general **max. 15%**;
- c) „Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că lucrările sunt realizate la parametrii calitativi solicitați - *Planul de management al calității lucrărilor executate*”- în general **max. 15%**.

Corecții și corelații informația cu formularul intitulat „Algoritm de calcul al procedurii” în cauză și cu argumentările de la nivelul strategiei de contractare în vederea îndeplinirii prevederilor art.9 alin.(4) lit. f) din HG nr.394/2016.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3), Art.38 alin.(8) lit. b), Art.38 alin.(9) lit. b) din HG nr.394/2016

Abateri de regularitate

- 19) **În fapt:** La nivelul cerințelor caietului de sarcini al achiziției/cerințele beneficiarului nu au fost identificate cerințele minimale obligatorii care să permită factorilor de evaluare tehnici 1 și 2 din cadrul criteriului de atribuire să fie asociați extinderii acestora, avantajul urmărit fiind în corelație cu valori superioare ale nivelurilor de aferențe astfel încât să ofere posibilitatea verificării aplicabilității, în termeni reali, atât de către membrii comisiei de evaluare, cât și de potențialii ofertanți, acelor avantaje economice și/sau tehnice, cuantificabile și care pot fi urmărite atât în derularea procedurii cât și în executarea contractului.

Măsuri de remediere: Prin raportare la cei 2 „factori de evaluare tehnice”, în vederea asigurării unei concurențe reale între potențialii ofertanți, precum și evidențierea acelor prevederi/mecanisme care să ofere posibilitatea verificării aplicabilității, în termeni reali, atât de către membrii comisiei de evaluare, cât și de potențialii ofertanți, în calitate de participanți la procedura, acelor avantaje economice și/sau tehnice, cuantificabile și care pot fi urmărite atât în derularea procedurii cât și în executarea contractului, conform prevederilor art.32 alin.(2) din HG nr.395/2016, coroborat cu prevederile art.189 alin.(2) din Legea nr.98/2016:

- a) Definiți acele activități considerate principale ce vor sta la baza definirii jaloanelor/punctelor critice;
- b) Care acțiuni sunt considerate sub-activități ce conduc la îndeplinirea activităților principale;
- c) definiți jaloanele/punctele critice considerate repere în determinarea termenelor ce asigură cuantificarea în timp a realizării activităților și a sub-activităților asumate la nivelul „Graficului de execuție al lucrărilor” ca document referință pentru întocmirea „Programului de execuție al lucrărilor”;
- d) detaliați sub-factorul referitor la modalitatea de cuantificare a „optimizării resurselor alocate”, precum și „Planificarea activităților permite flexibilitate pentru situații neprevăzute”, având în vedere că cerințele în cauză se raportează doar la nivelul unor situații de fapt și nu la ipoteze;
- e) Definiți acele abateri considerate minore sau majore, în raport „Graficul general de realizare al obiectivului de investiții” și resursele alocate, deși documentul în cauză nu este publicat la nivelul documentației de atribuire, acestea fiind un document de reper doar pentru Entitatea Contractantă în raport cu Finanțatorul, nu și față de viitorul ofertant.

În drept: Art.164, Art.209 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.38 alin.(2), Art.38 alin.(9) din HG nr.394/2016

Abateri de regularitate

- 20) **În fapt:** La nivelul secțiunii II.3 „Ajustarea prețului” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți entitatea contractantă introduce informații eronate referitoare la aplicabilitatea „formulei de ajustare a prețului prin revizuire”, fără a avea în vedere prevederile art.2 alin.(8), coroborat cu prevederile art.6 și art.7 din OG nr.15/2021.

Măsuri de remediere: Având în vedere prevederile art.2 alin.(8) coroborat cu prevederile art.6 și art.7 din Ordonanța Guvernului nr.15/2021, corecții la nivelul secțiunii II.3 „Ajustarea prețului” informațiile



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

referitoare la modalitatea de aplicabilitate a formulei de ajustare a prețului, indicii de cost și sursa de informare raportându-vă la prevederile Clauzei 48.4 din Condițiile Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018. Corecții și corelații informațiile cu cele de la nivelul clauzei 48.4 din cadrul Condițiile generale și Acordul Contractual din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018.

De asemenea, corecții la nivelul secțiunii în cauză modalitatea de aplicabilitate a formulei de ajustare prin raportare la prevederile art.6 din OG nr.15/2021, respectiv pentru o perioadă de execuție a lucrărilor mai **mare de 6 luni de zile**, nu 24 de luni.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016, Clauza 48.3, Clauza 48.4 din Condițiile Generale, Acordul Contractuale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018, Art.2 alin.(8), Art.6, Art.7 din Ordonanța Guvernului nr.15/2021

Abateri de Regularitate

- 21) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, cerințele minime aferente „motivelor de excludere cu privire la plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor sociale la bugetul general consolidat” pentru **sediile sociale secundare** nu sunt formulate în sensul prevederilor art.178 alin.(3) din Legea nr.99/2016.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corecții nivelul secțiunea III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, cerințele minime referitoare „motivelor de excludere cu privire la plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor sociale la bugetul general consolidat” pentru **sediile sociale secundare** „o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate”, conform prevederilor art.178 alin.(3) din Legea nr.99/2016.

În drept: Art.164, Art.178 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abateri de regularitate

- 22) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.2 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți entitatea contractantă formulează în mod eronat cerința minimă aferentă „mediei cifrei de afaceri generale”, din cadrul situației economice și financiare, prin raportare la o perioadă care nu corespunde ultimilor 3 exerciții financiare, respectiv 2017, 2018, 2019, conducând la încălcarea prevederilor art.190 alin.(1) lit. c) din Legea nr.99/2016.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corecții la nivelul secțiunii III.1.2 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți perioada aferentă ultimilor 3 exerciții financiare, respectiv 2018, 2019, 2020, în vederea raportării în mod corect a mediei cifrei de afaceri generale, conform prevederilor art. art.190 alin.(1) lit. c) din Legea nr.99/2016.

În drept: Art.164, Art.185 alin.(3), Art.185 alin.(5), Art.188 alin.(2), lit. a), Art.190 alin.(1) lit. c) din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abatere de regularitate

- 23) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerinței minime aferente experienței similare, atât pentru componenta de proiectare, cât și pentru componenta de execuție din cadrul capacității tehnice și profesionale de la nivelul secțiunii III.1.3.a) din instrucțiuni către ofertanți nu este clară și coerentă în raport cu obiectul principal al contractului. De asemenea, cerința minimă aferentă componentei de servicii nu este raportată la un nivel minim stabilit nr. de contracte, în sensul prevederilor art.3 alin.(2) lit. b) coroborat cu art.6 alin.(1) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017. Totodată nu au fost regăsite la nivelul secțiunii în cauză definirea similarității atât pentru componenta de execuție cât și pentru cea de proiectare.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corecții cerința minimă aferentă experienței similare pentru componenta de servicii de proiectare de la nivelul capacității tehnice și profesionale, specifice secțiunii III.1.3.a) din instrucțiuni către ofertanți formulând într-o manieră clară, coerentă și precisă în raport de obiectul, natura și complexitatea activității **considerate similare**. Astfel, **cu titlu de exemplu:**



Componenta de proiectare

„Ofertantul trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani, raportați la data limita de depunere a ofertelor stabilită prin anunțul de participare, a prestat și a dus la bun sfârșit servicii de proiectare similare de aceeași natură și complexitate, respectiv de elaborare și/sau actualizare și/sau revizuire de SF și/sau DALI și/sau Proiecte Tehnice și/sau Detalii de Execuție pentru construirea și/sau extinderea și/sau reabilitarea și/sau modernizarea unei construcții hidrotehnice și/sau în cadrul unui contract de lucrări (Proiectare și execuție) aferente construirii și/sau extinderii și/sau reabilitării și/sau modernizării unei construcții hidrotehnice în valoarea minimă cumulată x lei la nivelul a minim 1 max. x contracte”.

Componenta de execuție

„Ofertantul trebuie să demonstreze că în ultimii 5 ani, raportați la data limita de depunere a ofertelor stabilită prin anunțul de participare, a executat și a dus la bun sfârșit lucrări similare de aceeași natură și complexitate, respectiv de construire și/sau extindere și/sau reabilitare și/sau modernizarea unei construcții hidrotehnice în valoarea minimă cumulată „x” lei la nivelul a minim 1 max. x contracte”.

Prin construcții hidrotehnice: se înțelege orice ce tip de lucrare indiferent de natura acestora [construcție nouă și/sau reabilitare (reparații capitală) și/sau extindere și/sau modernizarea] căilor de comunicații pe apă și/sau porturi și/sau diguri și/sau construcții de gospodăria apelor și/sau lucrări de construcții pentru hidrocentrale și/sau lucrări de descărcări și/sau corectarea torențurilor și/sau regularizări și/sau apărări de maluri.

În drept: Art.164, Art.185 alin.(3), Art.185 alin.(5) din Legea nr.99/2016, Art.9 alin.(4) lit. f), Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016, Art.13 alin.(1) lit. b), Art.13 alin.(2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP Nr.2/2017

Abatere de regularitate

- 24) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, cerințele minime de calificare aferente componentei de execuție nu sunt raportate la execuția lucrărilor „duse la bun sfârșit”, precum și modalitate explicitării acesteia, conform prevederilor art.11 alin.(3) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017. De asemenea, nu au fost regăsite informații referitoare la documentele suport, necesare dovedirii îndeplinirii cerinței, valabile la solicitarea entității contractate doar de către ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire.

Măsurile de remediere: Completați la nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, cerințele minime de calificare aferente componentei de execuție explicitând în mod clar, precis și coerent ce se înțelege prin sintagma „lucrări duse la bun sfârșit” conform prevederilor art.11 alin.(3) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017, respectiv:

„Cerința de calificare se va formula făcându-se referire la lucrări duse la bun sfârșit în cadrul perioadei de 5 ani calculată conform art. 13, prin această sintagmă înțelegându -se:

- lucrări recepționate pe obiecte, care sunt însoțite de proces-verbal de recepție întocmit în conformitate cu prevederile legale și tehnice din domeniul din care face parte obiectul contractului; sau
- lucrări recepționate însoțite de proces-verbal la terminarea lucrărilor; sau
- lucrări recepționate însoțite de proces-verbal de recepție finală”.

De asemenea, completați la nivelul componentei de execuție din cadrul secțiunii în cauză, informații referitoare la documentele prin care operatorii economici menționați pot îndeplini cerința privind



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

experiența similară, fără a se limita la, enumerarea nefiind cumulativă, conform prevederilor art.12 alin.(6) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017, respectiv:

- ✓ copii ale unor părți relevante ale contractelor pe care le-au îndeplinit;
- ✓ certificate de predare-primire;
- ✓ recomandări;
- ✓ procese-verbale de recepție;
- ✓ certificări de bună execuție;
- ✓ certificate constatatoare.

În drept: Art.164, Art.185 alin.(3), Art.185 alin.(5) din Legea nr.99/2016, Art.9 alin.(4) lit. f), Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016, Art.11 alin.(3), Art.12 alin.(6) din Instrucțiunea Președintelui ANAP Nr.2/2017

Abatere de regularitate

- 25) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți pentru componenta de execuție nu au fost regăsite informații referitoare la „modul de calcul al numărului de ani aferenți cerinței experienței similare” atunci când termenul limită de depunere al ofertelor este decalat printr-un anunț de tip erată.

Măsuri de remediere: Reanalizați și completați la nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, pentru componenta de execuție, informații referitoare la modul de calcul al numărului de ani aferenți cerinței experienței similare atunci când termenul limită de depunere al ofertelor este decalat printr-un anunț de tip erată, fie prin sublinierea prevederilor art.13 alin.1 lit. b) coroborat cu alin.(2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017, prin explicitarea modului de calcul fără a fi în contradicție cu articolul în cauza așa cum este subliniat la nivelul „modalitate de îndeplinire a cerinței minime” din cadrul aceleiași secțiuni. Corectați informația de la nivelul componentei de servicii, eliminând termenul de 5 ani, și corelați informația cu cea de la nivelul strategiei de contractare. Astfel, se vor completa la nivelul cerințelor aferente:

„Ultimii 5 ani, respectiv 3 ani, vor fi calculați până la data limita de depunere a ofertelor cu mențiunea că în situația în care se decalază data limita de depunere a ofertelor cu un nou termen limită, publicând astfel un anunț de tip erată, limita inferioara a perioadei de 5 ani, respectiv 3 ani, se extinde cu perioada de timp aferentă decalării, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii economici care au prezentat dovada finalizării contractului de experiența similară în intervalul de timp nou rezultat”.

În drept Art.164, Art.185 alin.(3), Art.185 alin.(5) din Legea nr.99/2016, Art.9 alin.(4) lit. f), Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016, Art.13 alin.(1) lit. b), Art.13 alin.(2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP Nr.2/2017

Abateri de regularitate

- 26) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.3.a) lit. b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, componenta de execuție, entitatea contractantă dublează informațiile conducând la o informare neclară, imprecisă și incorectă a potențialilor ofertanți.

Măsuri de remediere: Eliminați de la nivelul secțiunii III.1.3.a) lit. b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, componenta de execuție, informațiile ce dublează explicitarea definiției „construcțiilor hidrotehnice” asigurând astfel o informare clară, corectă și precisă a potențialilor ofertanți.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abatere de calitate

- 27) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerințelor minime obligatorii referitoare la „standardele de asigurare ale calității și a sistemului de management de mediu” din cadrul secțiunii III.1.3.b) din instrucțiuni către ofertanți sunt disproporționate și nerelevante în raport de obiectul principal al contractului.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați modalitatea de formulare a cerinței minime obligatorii referitoare la „standardele de asigurare ale calității și a sistemului de management de mediu”,



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

subliniind activitatea ce reprezintă obiectul principal al contractului în raport de domeniul în care se încadrează activitatea (construcții hidrotehnice). De asemenea, reanalizați cerința minimă referitoare la sistemul de management al mediului (ISO 14001), prin raportare la aceleași observații. Totodată, completați cerințele pentru sistemele de management de mediu (ISO 14001), în sensul inaplicabilității serviciilor de proiectare, doar componentei de execuție. Corecți și completați argumentele rezonabile la nivelul strategiei de contractare cu privire la oportunitatea și necesitatea impunerii unor astfel de cerințe asigurând îndeplinirea prevederilor art.9 alin.(4) lit. f) din HG nr.394/2016. În lipsa unor argumente în acest sens, aceasta impunere poate fi considerată excesivă și se va elimina.

În drept: Art.61, Art.62, Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.9 alin.(4) lit. f), Art.22 alin.(2), Art. 22 alin.(3), Art.37 alin.(1) din HG nr.394/2016

Abateri de regularitate

- 28) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.6.b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, cerința referitoare la „termenul” aferent prezentării instrumentului de garantare pentru „bună executare a contractului” explicitat la nivelul Clauzei 15.1 din Condițiile Generale ale Anexei nr.2 la HG nr.1/2018 diferă față de prevederile art.46 alin.(1) din HG nr.394/2016, ducând la o informare incorectă, incompletă și neadecvată față de potențialii ofertanți. De asemenea, EC formulează cerințe referitoare la posibilitatea realizării reținerilor succesive din facturile solicitate la plata în vederea constituirii instrumentului de garantare pentru buna executare a contractului, cerințe minime contradictorii și neaplicabile cu prevederile Clauzei 15 din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018. Totodată, Entitatea contractantă formulează cerința minimă aferentă emiterii instrumentului de garantare pentru buna executare a contractului nu respectă prevederile art.46 alin.(1) din HG nr.394/2016.

Măsuri de remediere: În vederea asigurării unei abordări unitare între prevederile art.42 alin.(3) din HG nr.394/2016 și cu prevederile Clauzei 15 din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018, completați la nivelul secțiunii III.1.6.b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți: „că prezentul contract va intra în vigoare la momentul prezentării de garanție de bună execuție constituită conform cerințelor documentației de atribuire, dar nu mai târziu de 5 lucrătoare de la momentul semnării”. De asemenea, eliminați de la nivelul secțiunii în cauză informațiile referitoare la posibilitatea realizării reținerilor succesive din facturile solicitate la plata în vederea constituirii instrumentului de garantare pentru buna executare a contractului, acestea sunt neaplicabile în raport de prevederile Clauzei 15 din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr.2 la HG nr.1/2018.

Totodată, reformulați cerința minimă aferentă modalității emiterii instrumentului de garantare pentru buna executare a contractului cu respectarea prevederile art.46 alin.(1) din HG nr.394/2016, respectiv: „(1) Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii, și devine anexă la contract, prevederile art. 42 alin. (3) și (5) aplicându-se în mod corespunzător”.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art. 22 alin.(3), Art.46 alin.(1) din HG nr.394/2016

Abatere de regularitate

- 29) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.2.2 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, entitatea contractantă bifează în mod eronat căsuța specifică „Executării contractului supusa altor condiții speciale”, prin explicitarea activării în cauză făcând referire la inițierea procedurii de atribuire în cauză sub incidenta „unei condiții suspensive”, element ce nu corespunde etapei de post-atribuire, management de contract și/sau derulare/executare de contract, conducând la o informare neclară și imprecisă a potențialilor ofertanți.

Măsuri de remediere: Eliminați de la nivelul secțiunii III.2.2 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, informațiile referitoare la descrierea unei atenționări (disclaimer) referitoare la o „condiție suspensivă” în raport de asigurarea sursei de finanțare și aprobării bugetare, având în vedere că secțiunea aferentă este dedicată informațiilor specifice etapei de post-atribuire, management de contract și/sau derulare/executare de contract, cu referire la „executarea contractului în și/sau sub anumite condiții



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

speciale”. Reportați informațiile aferente la nivelul secțiunii VI.3 Informații suplimentare din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

În drept: Art.164 din Legea nr.99/2016, Art.22 alin.(2), Art.22 alin.(3) din HG nr.394/2016

Abateri de regularitate

În conformitate cu prevederile art.16 din OUG nr.98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare în cazul în care autoritatea/entitatea contractantă are obiecții cu privire la constatările și/sau măsurile de remediere dispuse, identificate de către ANAP ca urmarea activității de control ex ante asupra prezentei documentații de atribuire, poate demara procedura de conciliere. Soluționarea cererii de conciliere este condiționată de nepublicarea anunțului de inițiere a procedurii de atribuire.

În cazul în care autoritatea/entitatea contractanta decide publicarea anunțului de participare simplificat fără a remedia abaterile constatate de ANAP prin prezentul aviz conform condiționat, devin incidente prevederile art. 14 alin. (8) coroborat cu art. 25 din OUG nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Avizat:

Întocmit: